

РОЛЬ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА (ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

Устюкова В.В.¹

¹ – *Институт государства и права Российской академии наук, Москва, Россия, landlaw@igpran.ru*

Аннотация. Зависимость аграрной сферы экономики от природно-климатических факторов и высокая потенциальная опасность причинения экономического ущерба сельскохозяйственным товаропроизводителям в результате действия сил природы обуславливают необходимость широкого использования гидрометеорологической информации для минимизации агроэкологических рисков. Такая информация имеет важное значение и при разрешении споров по выплате страхового возмещения по договорам сельскохозяйственного страхования.

Ключевые слова: опасные природные явления, климат, сельскохозяйственный товаропроизводитель, гидрометеорологическая информация, устойчивое развитие, продовольственная и гидрометеорологическая безопасность, агроэкологические риски, сельскохозяйственное страхование

Сельское хозяйство – это та отрасль экономики, которая в большей степени, чем любая другая, зависима от климата, от погоды, от благоприятных либо, напротив, неблагоприятных природных явлений и факторов. Именно естественно-природные условия производственной сельскохозяйственной деятельности во многом обуславливают специфику аграрных отношений, которые требуют специального правового регулирования [1, с. 39].

В условиях применения к России глобальных экономических санкций важное значение придается обеспечению продовольственной безопасности, т. е. такого состояния экономики, при котором обеспечивается продовольственная независимость России, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

В пункте 9 Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120, среди четырех групп негативных факторов (рисков), влияющих на состояние продовольственной безопасности, выделены агроэкологические риски, т.е. риски, обусловленные неблагоприятными климатическими изменениями, а также последствиями природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Минимизировать эти риски и связанные с ними угрозы можно посредством использования гидрометеорологической информации, что в свою очередь будет способствовать обеспечению не только продовольственной, но и гидрометеорологической безопасности, т.е. «состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от воздействия опасных природных явлений, изменений климата» (ст.1 Федерального закона от 19 июля 1998 г. № 113-ФЗ «О гидрометеорологической службе»).

В частности, в литературе отмечается необходимость использования хозяйствующими субъектами объективных гидрометеорологических прогнозов (что позволит им адаптировать к этим прогнозам графики посевных работ, сбора урожая и других видов деятельности), а также целесообразность развития консультативной

деятельности агрометеорологов, которая будет способствовать повышению информированности сельхозтоваропроизводителей о связанных с погодой угрозах и ущербах [2, с. 81–83].

Гидрометеорологическая информация имеет важное значение в правоотношениях по сельскохозяйственному страхованию, в том числе с государственной поддержкой, в особенности, при рассмотрении споров, связанных с выплатой страхового возмещения. Именно данные, полученные от органов гидрометслужбы, подтверждают, либо, напротив, опровергают наступление страхового случая.

Иногда страховые организации, пользуясь несовершенством законодательства, в частности, отсутствием легальных определений опасных природных явлений, относящихся к страховым рискам, руководствуются своими представлениями на этот счет, нарушая права страхователей. В таких случаях представляется целесообразным обращение к руководящим документам Росгидромета. Так, например, ООО «Парижская коммуна» и ЗАО «ГУТА-Страхование» не сошлись в определении понятия «суховей», что заставило страхователя обратиться в суд. На основании анализа положений договора страхования, а также справки Ставропольского ЦГМС, согласно которой в течение 4-х дней с 20.05.2013 г. по 24.05.2013 г. на территории Буденновского района Ставропольского края наблюдалась температура воздуха от 26 до 30°C, скорость ветра от 8 до 11 м/с, относительная влажность воздуха от 15% до 26%, суд пришел к выводу, что имел место предусмотренный договорами страхования страховой случай - частичная гибель урожая от суховея. Суд не согласился с толкованием ответчиком слов договора о «минимальной температуре воздуха выше 25°» и правомерно исходил из того, что в договоре имелась в виду не минимальная температура за сутки, а минимальная температура для определения понятия «суховей» (т.е. подразумевается только то, что при температуре 25°C и ниже суховея быть не может). Такая трактовка понятия «суховей» соответствует и введенному в действие приказом Росгидромета от 16.10.2008 № 387 акту – «РД 52.88.699-2008. Руководящий документ. Положение о порядке действий учреждений и организаций при угрозе возникновения и возникновении опасных природных явлений». На этом основании иск о выплате страхового возмещения был удовлетворен (см.: постановление ФАС Северо-Кавказского округа от 12 мая 2015 г. по делу А-63-10546/2014 // СПС КонсультантПлюс). Вместе с тем в некоторых случаях, напротив, учет гидрометеорологической информации опровергает доводы недобросовестных страхователей о наступлении страхового случая и не позволяет возложить на страховые компании бремя дополнительных расходов (см.: постановление ФАС Московского округа от 14 декабря 2017 г. по делу А40-41248/2017 // СПС КонсультантПлюс).

В перспективе сфера применения гидрометеорологической информации будет расширяться, что будет способствовать обеспечению продовольственной и гидрометеорологической безопасности и устойчивому развитию сельского хозяйства.

Литература

1. Козырь М.И. Аграрное право России: состояние, проблемы и тенденции развития. М.: Норма. 2008. – 336 с.
2. Глазов М.М., Палкин И.И. Современные перспективы развития гидрометеорологического обеспечения экономико-управленческой деятельности // Наука и бизнес: пути развития. 2018. № 9. С. 81–84.

THE ROLE OF HYDROMETEOROLOGICAL INFORMATION IN SUSTAINABLE AGRICULTURAL DEVELOPMENT (LEGAL ASPECT)

Ustyukova V.V.¹

¹ – *Institute of State and Law of the Russian Academy of sciences, Moscow, Russia, landlaw@igpran.ru*

Abstract. The dependence of the agricultural sector on natural and climatic factors and the high potential risk of causing economic damage to agricultural producers by irresistible natural forces stipulate the widespread use of hydrometeorological information to minimize agroecological risks. Such information is also important in resolving disputes over the payment of insurance compensation under agricultural insurance contracts.

Key words: natural hazards, climate, agricultural producers, hydro-meteorological information, sustainable development, food security and hydro-meteorological, agro-ecological risks, agricultural insurance