

РЕАЛИЗАЦИЯ МОДЕЛИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ОРГАНАХ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ АЗРФ

Розанова М.С.¹

¹ – *Российский государственный гидрометеорологический университет, Санкт-Петербург, Россия, marjaroz@mail.ru*

Аннотация. В докладе рассматривается представительство КМНС в органах законодательной власти субъектов АЗРФ. Данная модель является основой устойчивого экологического развития в Арктике при условии участия КМНС в вопросах развития исконных территорий их проживания.

Ключевые слова: коренные народы Севера, Арктика, Ненецкий автономный округ, выборы.

Проблематика представительства коренных малочисленных народов Севера в органах законодательной власти субъектов РФ не получает широкого освещения в отечественной научной литературе, как в академических, так и политических кругах. Вместе с тем, происходящие процессы изменения климата актуализируют вопросы будущего коренных народов Арктического региона, их изменяющегося статуса и роли в политическом процессе определения своего будущего.

Несмотря на то, что на международном уровне признается ценность и значимость традиционного образа жизни коренных сообществ Арктики, подчеркивается необходимость их участия в решении вопросов землепользования, недропользования и определения своего будущего с целью сохранения их исконной культуры¹, на уровне арктических государств и регионов не в полной мере принимается во внимание огромный потенциал коренных народов в решении вопросов устойчивого развития в изменяющейся Арктике, в том числе на законодательном уровне.

Вместе с тем, в истории советской и российской правовой системы имеется опыт по созданию условий для реализации принципа относительно «справедливого» численного представительства коренных малочисленных народов Севера в органах законодательной власти субъектов АЗРФ. В частности, представляет особый интерес инициатива Ненецкого автономного округа в части установления дополнительных гарантий избирательных прав ненецкого народа в законодательном органе НАО (Закон Ненецкого автономного округа «О выборах депутатов Собрания депутатов Ненецкого автономного округа» № 445-03 от 9 января 2004 г.). Введение данной нормы в избирательное право субъекта связано как численным составом, так и с исключительным положением ненцев в округе и спецификой его жизнедеятельности.

На территории НАО проживают чуть более 7,5 тыс. ненцев, доля титульного ненецкого народа в общей численности жителей округа составляет порядка 18%². По сей день традиционная жизнедеятельность многих сельских сообществ коренного населения напрямую связана с возможностью освоения исконных территорий, поскольку прямо или косвенно связана с полупроизводящим (оленоводство) и присваивающим (охота, рыболовство, собирательство) экстенсивным типом хозяйства³.

Законодатель НАО закрепил дополнительные гарантии в 2004 году. Так, согласно п. 4 ст.3 Закона округа два депутата из числа коренных малочисленных народов Российской Федерации, проживающих на территории Ненецкого автономного округа, избираются в Собрание депутатов округа по многомандатному национально-территориальному избирательному округу. Тем самым региональным законодателем

был учтен как исторический и современный опыт России как государства, включающего в свой состав представителей различных культур и народов и учитывающих их уникальное положение и культурные особенности, а также и историческое наследие правовой и политической культуры.

Данная модель могла бы в перспективе стать основой устойчивого экологического развития в Арктике путем вовлечения представителей коренных народов в вопросы развития исконных территорий их проживания. Последствия отмены данной нормы Верховным Судом РФ в 2005 году как ограничивающей пассивное избирательное право граждан других национальностей, а также сопутствующие изменения в условиях продолжающейся централизации власти привели к тому, что площадки для артикуляции и выражения интересов ненцев и возможности влияния оказываются предельно ограниченными (показательными стали выборы 2018 года в Собрание депутатов НАО, где не оказалось ни одного представителя титульного этноса, выражающего интересы ненецкого народа округа). В общественно-политической среде к таким площадкам в НАО относятся общественные представительные организации ненецкого народа. Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» обладает правом на участие в нормотворческой деятельности в качестве субъекта законодательной инициативы. Особый статус Ассоциации законодательно закреплен ст. 15 Устава НАО: «Вопросы социально-экономического развития ненецкого народа органы государственной власти и управления округа решают с участием ассоциации ненецкого народа "Ясавэй"».

Вторым институтом артикуляции и выражения интересов ненецкого народа является Совет старейшин коренных малочисленных народов Севера при Администрации НАО. Задача Совета – защита исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов на территории округа. К полномочиям Совета относятся, в том числе, разработка предложений и рекомендаций исполнительным органам государственной власти органам местного самоуправления Ненецкого округа по созданию условий для улучшения уровня жизни коренных малочисленных народов Севера, защите их прав и свобод.

В тоже время, несмотря на признание значимости данных представительных организаций коренного народа, их возможности как общественных организаций для участия в политических процессах и в сфере управленческих решений являются ограниченными и не способствуют формированию прочных основ устойчивого экологического развития данного Арктического региона.

Литература

1. UN Declaration on the Rights of Indigenous Peoples, EPIC Concept, Arctic Council policies and practices и т. д.
2. По данным Всероссийской переписи 2010 г.
3. Культура Арктики: коллективная монография / Под общ. ред. У.А. Винокуровой.- Якутск: ИД СВФУ, 2014. – 344 с. - (Культура Арктики; Вып. 1). С. 82.

**IMPLEMENTATION OF THE PRINCIPLE OF EQUITABLE
REPRESENTATION FOR THE INDIGENOUS PEOPLES OF THE NORTH
IN THE LEGISLATIVE BODIES IN THE RUSSIAN ARCTIC**

Rozanova M.S.¹

1 – Russian State Hydrometeorological University, St. Petersburg, Russia, marjaroz@mail.ru

Abstract. The paper discusses the model of equitable representation of the indigenous peoples of the North in the legislative bodies of in the Russian Arctic. This model can become the basis for sustainable environmental development in the Arctic by involving indigenous people in a decision-making process.

Key words: indigenous peoples, Arctic, equitable representation, elections, Nenets Autonomous District.