

## **ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В АРКТИКЕ: СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Немченко С.Б.**<sup>1</sup>

<sup>1</sup> – *Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России, г. Санкт-Петербург, Россия, nemchenko-st@mail.ru*

**Аннотация.** Автором анализируются основные проблемы и коллизии правового регулирования осуществления функции государства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Арктике. Формулируется вывод о необходимости четкой и ясной базовой терминологии законодательства в этой сфере. Предлагается разработка Концепции обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций, в которой отразить сферу ответственности каждого федерального органа исполнительной власти, его полномочия, направления деятельности, создание совместных опорных точек развития.

Ключевые слова: Арктика, функция государства по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, комплексная безопасность Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций.

Особого внимания заслуживает новая постоянная функция государства по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, которая все более востребована в Арктическом регионе. Для осуществления функции государства по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Арктике должно быть соответствующее эффективное законодательство, а также научно-обоснованная четкая и понятная правовая политика государства в этой сфере.

Однако в законодательном обеспечении указанной функции государства в Арктике существует достаточно проблем, которые не позволяют в полной мере говорить об эффективности её осуществления.

Первая проблема - это состояние законодательства об Арктической зоне Российской Федерации (далее – АЗ РФ). Главная проблема законодательства об АЗ РФ, а также в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в указанном регионе – правовую базу еще предстоит разработать. В этой связи для освоения Арктики нужны ясные стратегические ориентиры развития законодательства, программные документы, особенно в сфере обеспечения безопасности в Арктике. Требуется продуманная система законодательства, отвечающая современным требованиям.

Вторая проблема - термины и понятия, используемые в законодательстве о предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций в АЗ РФ. Ведущими специалистами отмечается необходимость разработки специального тематического юридического словаря-справочника, охватывающего основные понятия правовой политики Российского государства в Арктике [1, С. 15].

Насущно необходима четкая и ясная базовая терминология законодательства, требуется легально закрепить понятие «комплексная безопасность Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций», что, по нашему мнению, заложит вектор развития всего законодательства, посвященного обеспечению комплексной безопасности в Арктике. Указанное легальное определение отсутствует, несмотря на его широкое использование. Отсутствия научно проработанного и закрепленного в законе указанного термина может повлечь негативные последствия. Идеи о наполнении термина «комплексная безопасность Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций» конкретным содержанием уже высказывались учеными [3].

Считаем необходимым включить вопросы комплексной безопасности в ряд статей Федерального закона «О развитии Арктической зоны Российской Федерации» в главу, посвященную безопасности в целом.

Третья проблема – отсутствует конкретный правовой механизм реализации основных программных документов по развитию АЗ РФ. Нужен четкий план развития всех федеральных органов исполнительной власти в Арктике, пошаговая дорожная карта. Считаем, что необходимо распределить и легально закрепить компетенцию и полномочия всех органов исполнительной власти в сфере развития АЗ РФ постановлением Правительства.

По нашему мнению, существует насущная потребность в разработке Концепции обеспечения комплексной безопасности Арктической зоны Российской Федерации от угроз чрезвычайных ситуаций (как общий план координации и согласованного развития в АЗ РФ заинтересованных органов исполнительной власти). В такой Концепции нужно отразить сферу ответственности каждого федерального органа исполнительной власти, полномочия, направления деятельности. Решить вопрос о создании совместных точек развития (баз, центров и т.д. для объединения усилий министерств) и узкопрофильных направлений, которые обеспечивают отдельные министерства. Такая Концепция могла бы стать самым эффективным способом устранения проблем законодательного обеспечения функции государства по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Арктике.

Также по нашему мнению, нужны Положения и Планы взаимодействия федеральных органов исполнительной власти по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в АЗ РФ.

Четвертая проблема - международное право и международное сотрудничество в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в АЗ РФ. В международно-правовой сфере, на наш взгляд, требуется внедрение единых подходов приарктических государств в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций: гармонизация законодательства, ликвидация трансграничных чрезвычайных ситуаций, создание совместного корпуса спасения.

Существует необходимость согласования национального законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность МЧС России, и международных договоров в области осуществления поиска и спасания на море в АЗ РФ [2, С. 99].

Требуется системный научный подход в проработке правового статуса АЗ РФ, всех видов деятельности в Арктике, особенно в сфере комплексной безопасности и предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### **Литература**

1. Автономов А.С., Малько А.В., Немченко С.Б. Правовая политика современной России в Арктическом регионе // Правовая политика и правовая жизнь. 2016. № 1.
2. Зокоев В.А., Иванов К.М. О некоторых особенностях взаимодействия норм международного права и российских национальных норм при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в Арктической зоне // Правовая политика и правовая жизнь. 2015. № 4.
3. Винокуров В.А. О понятии комплексной безопасности в Арктике // Организационно-правовое регулирование безопасности жизнедеятельности в современном мире. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под редакцией Э.Н. Чижикова. Составители Л.С. Муталиева, Д.К. Саймина. 2016. С. 15-18.

## **EMERGENCY SITUATIONS PUBLIC FUNCTION IN THE ARCTIC: IMPROVEMENT OF THE LEGISLATIVE SUPPORT**

**Nemchenko S.B.<sup>1</sup>**

<sup>1</sup> – *Saint-Petersburg University of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Saint-Petersburg, Russia, nemchenko-st@mail.ru*

**Abstract.** The author analyzes the main problems and conflicts of legal regulation of the functions of the state for prevention and liquidation of emergency situations in the Arctic. There are conclusions on the need for precise and clear the basic legal terminology in the article. The author suggests to develop the Complex safety concept of the Russian Arctic from the threats of emergencies, which reflects the responsibilities of each federal executive authority, its powers, activities and development of joint reference points.

Key words: Arctic, emergency situations public function, complex safety of the Russian Arctic from the threats of emergencies