

К ОБНОВЛЕНИЮ ПРАВОВЫХ И УПРАВЛЕНЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТОВ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Арапов С.В.¹

¹ – *Российский государственный гидрометеорологический университет, Санкт-Петербург, Россия, arapov_07@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена обновлению инструментов управления региональным развитием. Обращается внимание на два перспективных инструмента – правовой статус Самоуправляемых Проектных Территорий и систему регионального управляющего сюжета и их возможности.

Ключевые слова: Самоуправляемые Проектные Территории, управляющий сюжет, программа - судьба территории, онтологическое управление, региональный сюжет.

В научной литературе часто содержатся предложения о внедрении различных инструментов регионального развития². Однако, на сегодняшний день недостаточное внимание отводится инструментам управления и новым управленческим технологиям. Для целей регионального развития представляются перспективными следующие инструменты:

- 1) Статус Самоуправляемых Проектных Территорий;
- 2) Система регионального управляющего сюжета.

Статус Самоуправляемых Проектных Территорий как бы не содержит ничего нового. Есть статус Свободных Экономических Зон, есть статус Территорий Опережающего Развития. Но у данных территорий есть уже перспективные стартовые возможности. А что делать территориям, у которых таких стартовых возможностей нет? Например, регионы Арктической зоны только сейчас стали объектом пристального внимания государства. Поэтому присвоение этим регионам определенного правового статуса, содержащего для региона определенные имущественные позиции, будет определенным источником развития. Таким статусом может стать статус Самоуправляемых Проектных Территорий (СПТ). Содержание этого статуса уже раскрывалось автором в ряде работ³. Если сравнить статус Самоуправляемой Проектной Территории и статус Территорий Опережающего Развития, то последний содержит ряд положений, который сводит на нет потенциал региона. Поэтому крайне важно в кратчайшие сроки проработать статус Самоуправляемой Проектной Территории, включая порядок функционирования и взаимодействия органов управления СПТ и федеральных органов власти. Этот статус поможет реализовать ряд социальных, инновационных и инфраструктурных проектов. При этом на этих территориях можно реализовать новые технологии территориального управления.

Система регионального управляющего сюжета тесно связана с важнейшим ресурсом Будущего. Выстраивание регионального сюжета ставит вопрос об управлении

² Петросянц В.З. Шахтаманова Л.Г. Методы и инструменты регулирования регионального развития // Региональные проблемы преобразования экономики, № 6, 2017, с.18-27

³ Арапов С.В. Самоуправляемые проектные территории. Основания к разработке правового статуса. Евразийский научный форум. Научно- образовательное пространство стран СНГ: история, достижения, потенциал. 25 декабря 2015 года, Санкт-Петербург, 2015, с. 28-43; Арапов С.В. Самоуправляемые проектные территории – практические возможности для реализации новых основ управления и права. Сепарирование вместо сепаратизма// Новая парадигма науки об управлении в XXI веке и ее практическое приложение к проблемам Севера: монография. Том II /СПб.: Астерион, 2016. с. 82-92

этим сюжетом⁴. Применительно к управлению территорией сюжет подобен программе, которая связывает всех жителей территории общностью судьбы⁵. Эта территориальная программа-судьба содержит особый территориальный динамический сюжет. Так возникает совершенно иной тип управления – онтологический⁶. Если судьба территории представляет собой Программу существования и совершенствования, то она должна быть разработана и задана на длительный срок⁷. Так возникает управление Судьбой Территории, то есть её настоящим и будущим. Сюжетные линии развития Программы-Судьбы собираются в сюжетные узлы, которые являются контрольными точками-событиями⁸. В этих точках осуществляется сборка линий развития. Они всегда наиболее явны и ощутимы, как любой процесс явных изменений. Необходимо ввести конкретные принципы нормативно - правовой нагрузки на региональную систему, чтобы принимаемые региональные нормы не встречали сопротивления со стороны местной социальной системы⁹.

Таким образом, можно внедрить новую систему социального стратегического планирования с принципиально новыми конструкциями контуров, эскизов, структур¹⁰. Как видно, само конструирование территориального сюжета принципиально отличается от традиционного планирования.

Литература

1. Арапов С.В. Право Перемен в исторической системе координат. Санкт-Петербург, 2017
2. Арапов С.В. Самоуправляемые проектные территории. Основания к разработке правового статуса. Евразийский научный форум. Научно- образовательное пространство стран СНГ: история, достижения, потенциал. 25 декабря 2015 года, Санкт-Петербург, 2015, с. 28-43.
3. Арапов С.В. Самоуправляемые проектные территории – практические возможности для реализации новых основ управления и права. Сепарирование вместо сепаратизма// Новая парадигма науки об управлении в XXI веке и ее практическое приложение к проблемам Севера: монография. Том II /СПб.: Астерион, 2016. с. 82-92
4. Арапов С.В. Нормативно-правовая нагрузка на социосистему//Аллея науки. 2018. Т. 3. № 6 (22). С. 810-813.
5. Арапов С.В. Самоуправляемые проектные территории. Основания к разработке правового статуса. // Научно-образовательное пространство стран СНГ: история, достижения, потенциал: сб. ст. из материалов Евразийского научного форума 25 декабря 2015 г. / Общ. научн. ред. М.Ю. Спириной. Часть I. — СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2015, с. 28-43
6. Арапов С.В. Целеполагание социосистемы// Наука на рубеже тысячелетий. 2018. № 11. с. 3-5.
7. Арапов С.В. Управление необычной общностью// Прогрессивные технологии развития. 2017. № 11, с. 9-11.
8. Петросянц В.З. Шахтаманова Л.Г. Методы и инструменты регулирования регионального развития // Региональные проблемы преобразования экономики, № 6, 2017, с.18-27.

⁴ Арапов С.В. Право Перемен в исторической системе координат. Санкт-Петербург, 2017, с. 260-280

⁵ Арапов С.В. Самоуправляемые проектные территории. Основания к разработке правового статуса.// Научно-образовательное пространство стран СНГ: история, достижения, потенциал: сб. ст. из материалов Евразийского научного форума 25 декабря 2015 г. / Общ. научн. ред. М.Ю. Спириной. Часть I. — СПб.: МИЭП при МПА ЕврАзЭС, 2015. с. 28-43

⁶ Арапов С.В. Управление необычной общностью// Прогрессивные технологии развития. 2017. № 11, с. 9-11.

⁷ Арапов С.В. Право Перемен в исторической системе координат. Санкт-Петербург, 2017, с.285, 290

⁸ Арапов С.В. Право Перемен в исторической системе координат. Санкт-Петербург, 2017 с.289

⁹ Арапов С.В. Нормативно-правовая нагрузка на социосистему//URL: http://alley-science.ru/domains_data/files/95June2018/NORMATIVNO-PRAVOVAYA%20NAGRUZKA%20NA%20SOCIOSISTEMU.pdf //Аллея науки. 2018. Т. 3. № 6 (22). С. 810-813.

¹⁰ Арапов С.В. Целеполагание социосистемы// Наука на рубеже тысячелетий. 2018. № 11. с. 3-5.

TO UPDATE THE LEGAL AND MANAGEMENT TOOLS FOR REGIONAL DEVELOPMENT

Arapov S.V.¹

¹ – *Russian State Hydrometeorological University, St. Petersburg, arapov_07@mail.ru*

Abstract. The article is devoted to updating the tools of regional development management. Attention is drawn to two promising tools – the legal status of Self-Governing Project Areas and the system of regional management plot and their capabilities.

Key words: Self-Governing Project Areas, managing plot, program-the fate of the territory, ontological governing, regional plot.